

КОРРУПЦИЯ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКАЗОВ

Е.В. Майорова, студент

Научный руководитель: П.А. Паулов, канд. юрид. наук, доцент

**Самарский государственный экономический университет
(Россия, г. Самара)**

DOI: 10.24411/2500-1000-2020-10601

Аннотация. В статье исследуется вопрос, каюющийся коррупционной составляющей в сфере государственных закупок и заказов. Автором статьи проанализированы пробелы в законодательстве, связанные с отсутствием законодательно закрепленного определения коррупции. Рассмотрен вопрос относительно способов борьбы с коррупцией, а также причин ее появления в рассматриваемой сфере. Методология исследования – анализ научной литературы по заданной теме, а также практического опыта по заданной проблематике.

Ключевые слова: коррупция, государственные закупки, законодательство, заказ, контракт, проверка, контроль, противодействие.

Сфера государственных закупок направлена на обеспечение как государственных, так и муниципальных нужд. Для регулирования данной деятельности 5 апреля 2013 года был принят Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» №44-ФЗ [1]. Но не смотря на имеющийся контроль, именно сфера государственных закупок является наиболее коррупционной. Причиной является недостаточность правового регулирования данного сектора государственных закупок.

Поданным Счетной палаты РФ в 2019 году выявила нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок на общую сумму 890 млрд рублей [2]. Органам финансового контроля, а также правоохранительным органам необходимо в большей мере пресекать коррупционные проявления в данной сфере, а также проводить работу по предупреждению данных правонарушений.

Проблемный аспект данной сферы заключается также в недостаточном уровне знаний, касаемых коррупции. Данное определение по сей день не сформулировано и не закреплено ни в одной законодательном акте. Федеральный закон от 25.12.2008 №273-ФЗ «О противодействии коррупции» закрепляет лишь термин противодействие коррупции, который определя-

ется как деятельность федеральных органов государственной власти, органов власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий [3]. Отсюда вытекает, что государство понимает, как необходимо бороться с коррупцией, но с чем именно ведется борьба остается под большим вопросом.

На наш взгляд коррупция – это действия физических и юридических лиц, а также органов власти, направленные на получение моральных и материальных благ, путем нарушения установленных законом норм. Закрепление данного определения необходимо для снижения уровня правонарушений в сфере государственных закупок. Данный пробел законодательства образует большой казус для органов, которые занимаются выявлением и предотвращением данных преступлений. В первую очередь необходимо понимать, что за правонарушение совершается, после чего уже разрабатывать способы борьбы с ним.

Одним из важных принципов осуществления государственных закупок является принцип обеспечения конкуренции, указанный в ст. 8 ФЗ-44 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Он разъясняет, что контрактная система сферы закупок должны

быть направлена в первую очередь на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Но данный принцип претерпевает нарушение в связи появлением коррупции в данной сфере закупок. Евразийская группа по противодействию легализации преступных доходов и финансированию терроризма ежегодно проводит проверки, результаты которых показывают, что около 70% государственных расходов, которые в дальнейшем переходят в форму государственных контрактов [4]. В этом случае коррупционные риски сохраняются не только в распределении государственных средств, но и в момент, когда происходит формулирование технического задания, а также определения основных требований к поставщику, его товарам, услугам и работе. В данном случае ярко выражается ограничение конкуренции между участниками закупок.

Не соблюдение принципа конкуренции в большинстве случаев приводит к подрыву антикоррупционных основ. Причиной совершения данного правонарушения является заранее спланированный сговор, в котором имеется договоренность участников закупки о результате конкурса касательно исполнителя заказа.

На сегодняшний день существует несколько способов борьбы с коррупцией в сфере государственных заказов. К ним относятся:

- мониторинг;
- участие в общественном процессе (наблюдение за закупками организаций,

путем выявления злоупотреблений со стороны органом, осуществляющих государственные закупки);

- антикоррупционная экспертиза документации о закупках [5].

Все вышеперечисленные способы актуальны и действенны в борьбе с коррупционной составляющей сферы государственных закупок. На наш взгляд необходимо расширять эти способы, создать новые для более точного и оперативного выявления коррупционных преступлений. В свою очередь мы предлагаем создать организацию по борьбе с коррупцией, которая будет путем непосредственного внедрения производить проверку и оценку действий лиц и организаций, участвующих в государственных закупках. Данные проверки должны проводиться каждодневно. Работники данной организации будут принимать непосредственное участие в процессе государственных закупок и таким образом выявлять нарушения антикоррупционных мер.

Подводя итог всему вышесказанному, необходимо отметить, что на данный момент законодательство о контрактной системе в сфере закупок нуждается в четком и законодательном закреплении понятия коррупции. Это является необходимым компонентом, без которого имеющиеся способы борьбы с коррупцией являются бездейственными. Также мы считаем важным создавать новые способы предотвращения коррупции, а также совершенствовать уже имеющиеся.

Библиографический список

1. Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ (ред. от 24.04.2020) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» // Российская газета, № 80, 12.04.2013.
2. Счетная палата Российской Федерации – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.acl.gov.ru> (дата обращения 06.05.2020)
3. Федеральный закон от 25.12.2008 N 273-ФЗ (ред. от 24.04.2020) «О противодействии коррупции» // Собрание законодательства РФ, 29.12.2008, N 52 (ч. 1), ст. 6228.
4. Евразийская группа по противодействию легализации преступных доходов и финансированию терроризма. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.eurasiangroup.org (дата обращения 02.05.2020)
5. Управление закупками и заказами [Электронный ресурс]: учеб. пособие / С.Н. Ревина, П.А. Паулов, Д.В. Борякин. – Самара: Изд-во Самар. гос. экон. ун-та, 2019. – 182 с.

CORRUPTION IN THE FIELD OF STATE ORDERS

E.V. Mayorova, *Student*

Supervisor: *P.A. Paulov, Candidate of Legal Sciences, Associate Professor*

Samara State University of Economics

(Russia, Samara)

Abstract. *The article explores the issue of the penitent corruption component in public procurement and orders. The author of the article analyzes the gaps in the legislation related to the lack of a legislatively defined definition of corruption. The question is examined regarding the methods of combating corruption, as well as the reasons for its occurrence in this area. The research methodology is an analysis of the scientific literature on a given topic, as well as practical experience on a given topic.*

Keywords: *corruption, public procurement, legislation, order, contract, inspection, control, counteraction.*