

УДК 343.3

ББК 67.408.1

DOI 10.24411/2073-3313-2020-10217

ПРИЧИНЫ КОРРУПЦИИ В СОВРЕМЕННОМ РОССИЙСКОМ ОБЩЕСТВЕ

Анна Владимировна ЦЫКОРА,
Донской государственный технический
университет, кандидат юридических наук
E-mail: ttanneta@mail.ru

Научная специальность по публикуемому материалу: 12.00.08 — уголовное право
и криминология; уголовно-исполнительное право

Аннотация. Коррупция в России — это часть всей системы государственного устройства, с каждым годом этот феномен все плотнее охватывает все сферы жизни общества и государства. При этом коррупциогенные факторы оказывают негативное воздействие на экономическое и социальное развитие всей страны. Одной из главных причин развития коррупции в стране принято считать ненадлежащий контроль за деятельностью государственных органов, сложная организация управленческой системы и даже активная законотворческая деятельность.

Ключевые слова: коррупционная преступность, коррупция, антикоррупционная деятельность, государственные органы власти, коррупционная направленность, причины коррупции, противодействие коррупции, коррупционные взаимоотношения.

Annotation. Corruption in Russia is a part of the entire system of government, every year this phenomenon more and more densely covers all areas of society and the state. At the same time, corruptogenic factors have a negative impact on the economic and social development of the whole country. One of the main reasons for the development of corruption in the country is considered to be inadequate control over the activities of state bodies, the complex organization of the management system and even active legislative activity.

Keywords: corruption crime, corruption, anti-corruption activities, state authorities, corruption orientation, causes of corruption, anti-corruption, corruption relations.

Коррупционная преступность представляет собой опасность не только как противоправная деятельность, подрывающая деятельность государственных органов власти, но и как угроза всей нации в целом, вызывающая стагнацию во всех сферах развитого общества. Противодействие данному явлению является важной задачей государства, требует определенных сил, затрат, разработки более совершенных мер, направленных против факторов, формирующих коррупцию. Достичь этого результата с наименьшими затратами сил и средств можно только при установлении четкого знания о том, что представляет собой коррупция, каковы ее основные признаки и причины, формирующие возможность присутствия коррупции в современных общественных отношениях.

Очевидно, что сегодня масштабы коррупции настолько велики, что это негативное явление пронизывает все службы и организации, действующие на территории страны и даже за ее пределами. В последние годы рост числа преступлений коррупционной направленности указывает на неблагоприятную тенденцию к распространению этого явления, что определяет некачественный подход к воздействию на причины, ее порождающие.

Большинство ученых, анализирующих причины коррупции, приходят к выводу о том, что законодательная база, регламентирующая ответственность за коррупционные проявления, устарела, и в большинстве случаев не выдерживает критики. По ряду вопросов не сформулированы положения антикоррупционных законов, что приводит к невозможности провести комплексную работу на упреждение¹.

Б.И. Шекультиров отмечает, что отсутствие смены власти в стране также отрицательно сказывается на борьбе с преступностью. Одни и те же руководители высших структур руководящих органов власти, по мнению этого автора, могут наращивать вокруг себя преступные «схемы», отработанные годами, которые представляют собой некий процветающий «бизнес», позволяющий безбедно существовать. Громкие разоблачения губернаторов областей, привлечение к ответственности руководителей подразделений правоохранительных органов свидетельствуют о прорастании коррупции даже там, где на высшем официальном уровне должна осуществляться борьба с этим явлением².

По мнению Н.И. Крюковой, современная молодежь, чье детство пришлось на лихие 90-е, абсолютно адаптирована к коррупции, считает ее единственной возможностью решения всех своих вопросов как личного плана, так и в бизнесе, и в реализации своих прав и законных интересов в государственных органах³.

Безусловно, проводимая в государстве политика противодействия коррупционным элементам дает положительные результаты; современное общество в лице социально активных граждан все больше внимания уделяет противодействию коррупции путем реализации своих прав и законных интересов правовыми способами. Они придерживаются позиции, согласно которой коррупция представляет собой пережиток прошлого, сдерживающий научный, экономический, политический прогресс, и что искоренение этого «зла» будет способствовать формированию нового уровня взаимоотношений между индивидами⁴.

Поддержать это современное веяние необходимо на всех уровнях власти, в том числе и научным потенциалом, направленным на выявление комплекса причин этого негативного фактора, разрушающего государство изнутри.

Комплекс причин, обуславливающих то или иное негативное социальное явление, в первую очередь, всегда связан с экономической ситуацией в стране. Коррупция имеет довольно тесную взаимосвязь с экономической составляющей, обеспечивающей нормальное существование любого гражданина.

Д.К. Нечевин, изучающий комплекс экономических причин коррупции в России, указал, что основной детерминантой здесь следует считать кризис экономической системы страны в целом, который зацементировал развитие этого направления на долгие годы, что привело к этой

отрасли развития на десятки лет, по сравнению с другими развитыми странами⁵.

Современные эксперты оценивают теневую сторону экономики примерно на 40% от общего числа экономических взаимоотношений в стране⁶.

Коррупционность в этой сфере блокирует конкурентоспособность, искусственно формирует завышенные тарифы на товары и услуги, «душит» малый бизнес⁷.

В качестве примера можно привести следующую ситуацию. В летний сезон на черноморском побережье цены на продукты питания в зоне отдыха курортников возрастают почти в два раза, и обусловлено это «высоким сезоном», т.е., попросту говоря, желанием побольше заработать. Это желание вполне оправдано, тем более, что побольше заработать хотят все: и предприниматель, и администрация района, на чьей территории торгуют продуктами, и сотрудники правоохранительных органов, которые «закрывают глаза» на торговлю без соответствующих документов. Коррупционную связь всей цепочки довольно легко проследить, необходимо только, чтобы у вышестоящего руководства появилось желание реализовать свои функции по назначению.

Социальный аспект, обуславливающий коррупцию в стране, следует рассматривать без отрыва от экономического. Появление новых способов реализации своих прав в процессе перестройки породило и ряд ситуаций, требующих решения не совсем честным путем.

Так, возникла коррупция на бытовой почве, для которой характерной особенностью стала довольно не большая сумма взяток, но обеспечивающая стабильность реализуемых потребностей⁸.

Сегодня 71% граждан в Российской Федерации, согласно проведенному опросу населения, признают коррупцию обыденным явлением современного общества⁹.

Правовые или причины коррупции обусловлены тем, что очень или продолжительный период как времени как в России не было законодательной основы для борьбы или с коррупцией. Вопросы противодействия коррупции были отнесены к законодательному регулированию актами Президента РФ либо ведомственными нормативно-правовыми актами. Нехватка единого закона способствовала точечному регулированию отдельных проявлений коррупции, без четко выверенной линии противодействия этому негативному явлению.

Длительное отсутствие единой системы борьбы с коррупционной составляющей в деятельности должностных лиц «покрывалось» заинтересованными работниками государственного аппарата; нежелание бороться с коррупцией тормозило развитие правовой базы. Сегодня или ситуация как изменилась как в лучшую или сторону, или принят целый ряд антикоррупционных законов как и государственных или программ, но необходимо дальнейшее или совершенствование или правовой базы или с на учетом на международного опыта.

Современная политика представляет собой деятельность различных партий, отстаивающих свои идеи на государственной арене. Тем не менее и в этой сфере находится место коррупционной составляющей.

Анализ исторических этапов развития противодействия коррупции позволяет нам выявить то обстоятельство, что причины коррупции кроются и в политических аспектах. Невнимание политических деятелей к данной проблеме, акцентуация своих сил и средств на борьбе по переделу власти привели к откровенному попустительству данной «коррозии» общества, так как в играх больших людей она была обязательным условием участия. В этот период укрепился термин «политическая коррупция», который согласно общепринятому определению вобрал в себя признаки отправления политической функции не во благо реализации политической воли народа через выбранных им политических лидеров, а в интересах получения незаконного обогащения путем использования политического потенциала, который им вверили граждане российского общества¹⁰.

Эффективная или система или противодействия коррупции должна основываться на четкой как и или сбалансированной или системе антикоррупционного законодательства как и антикоррупционных подзаконных нормативных или правовых актов.

В или современной России на уже или сформировалась достаточная или правовая база для реализации на мер по ак выявлению, или предупреждению как и или профилактике коррупции как в федеральных органах как исполнительной как власти, органах как исполнительной как власти или субъектов РФ, на государственных или предприятиях как и в на в в учреждениях.

Понятие коррупции получило законодательное закрепление в Федеральном законе «О или противодействии коррупции»¹¹, что позволило существенно продвинуться в ситуации активно-

го противодействия этому явлению. Конечно, термин «коррупция» требует существенной доработки, так как на откуп правоприменителю отдана большая часть решений относительно того, признавать или нет то или иное явление преступного содержания коррупционно-направленным.

Это вызвано тем, что признаки, которые раскрывают содержание понятия коррупции, обусловлены составами конкретных преступлений, поэтому каких либо специфических черт, присущих всем коррупционным преступлениям, выявить невозможно. Вместе с тем система правовых актов, обеспечивающих противодействие коррупции, включает большое количество подзаконных, ведомственных нормативных актов.

В частности, большой объем документов такого плана обеспечивает борьбу с коррупцией в системе органов внутренних дел. Такой поток документов, по нашему мнению, тоже не совсем качественно характеризует проводимую работу; недостаток плохо, но и избыток тоже не вносит ясности в работу.

Многие нормативно-правовые акты дублируют ФЗ «О противодействии коррупции», иные приказы МВД дублируют друг друга, а это влечет за собой лишней документооборот в системе, где и так каждый из ее участников загружен работой в связи масштабным сокращением сотрудников подразделений системы МВД.

По нашему мнению, причинами коррупции в ведомствах системы органов внутренних дел является не отсутствие документов, запрещающих коррупционное поведение, а недостаточная обеспеченность заработной платой, предоставлением социальных гарантий в виде льгот на покупку жилья, отдых, получение льготных условий кредитования и т.д. Следовательно, и устранять эти причины необходимо существенным улучшением экономического положения сотрудников полиции, предоставлением им жилья, возможности нормированного дня службы и повышением авторитета сотрудника полиции у населения.

Эта же позиция должна выработаться у государства и в отношении работников как высших образовательных как и научных на учреждений.

Мизерные зарплаты — это фактор, способствующий коррупции в этой сфере деятельности. Нелегкий труд преподавателя закладывает будущее страны, так как формирует сознание подрастающего поколения на годы вперед. Если государство не в состоянии обеспечить подобное существование учителям, это приведет к

культурной катастрофе, первые признаки которой уже сейчас наблюдаются в стране. Учитель не заинтересован научить, он заинтересован дать как можно больше дополнительных, платных уроков, тем самым подталкивая родителей на коррупционные взаимоотношения. Изменить эту ситуацию можно только путем существенной реформы в сфере образования, в том числе основных позиций, в числе которых будет значительное повышение заработной платы¹².

В заключение на хотелось бы на указать, что коррупция или представляет или собой на угрозу национальной безопасности Российской Федерации.

Отсутствие законодательного закрепления определения непосредственно понятия «коррупция» или обуславливает определенные затруднения как в или проведении политики или противодействия этому явлению.

Однако, как показывает или проведенное нами как исследование, отсутствие данного определения обосновано тем, что на унифицировать как все или признаки коррупции как в единое целое как в настоящий на момент не или представляется как возможным. Дальнейшая на разработка как вопросов или противодействия будет или способствовать как и как выработке более или совершенного понятийного аппарата.

¹ Шекультиров Б.И. Коррупция в России: право, власть и нравственность // Вестник Адыгейского гос. ун-та. Сер. 1: Регионоведение: философия, история, социология, юриспруденция, политология, культурология. 2011. Вып. 4. С. 28.

² Пащенко Ф.Ф. Коррупция как проявление системного кризиса российской государственности // Проблемный анализ и государственно-управленческое проектирование. 2011. Вып. 2. Т. 4. С. 91.

³ Крюкова Н.И. Сущность коррупции и ее причины // Рос. юстиция. 2013. № 4. С. 13.

⁴ Гоц Е.В. Государственно-правовые основы борьбы с коррупцией в Российской Федерации // Новый юрид. журнал. 2014. № 2. С. 12.

⁵ Нечевин Д.К. Проблемы или противодействия коррупции // Публичное как и частное или право. 2015. Вып. 1 (XXV). С. 200.

⁶ Степичева О.А. Развитие на механизмов на регулирование теневой экономики как в России: Автореф. дис. ... д-ра экономич. наук. Тамбов, 2008. С. 3.

⁷ Нуштаев И.В. Теневая экономика как и коррупция как на угрозы экономической безопасности национального хозяйства // Социально-экономические явления как и или процессы. 2011. Вып. 12. С. 25.

⁸ Всероссийская антикоррупционная общественная или приемная «Чистые на руки» или представила доклад об на уровне коррупции как в России // Рос. бизнес-газета. 2014. № 966 (37).

⁹ Аресты как и обыски. Опрос общественного на мнения, или проведенный АНО «Левада-Центр» 5–8 августа 2016 г. // URL: <http://www.levada.ru/2016/08/16/aresty-i-obyski/> (Дата обращения: 21.01.2018)

¹⁰ Квон Д.А. Политическая коррупция: понятие, цели, или субъекты // Власть. 2015. Вып. 7. С. 51.

¹¹ Федеральный закон «О или противодействии коррупции» от 25.12.2008 г. № 273-ФЗ // Офиц. как интернет-портал или правовой как информации: URL: <http://www.pravo.gov.ru> (Дата обращения: 21.01.2018)

¹² Воронцова И.П., Красноусов С.Д., Терешкова В.В., Хлонова Н.В. Методика на разработки коррупциогенной карты на рабочего на места на руководителя образовательной организации. Красноярск, 2015. С. 40.